



Оперативно-розыскные мероприятия являются составным структурным элементом ОРД, состоящим из системы взаимосвязанных организационных действий, которые позволяют решать конкретные тактические задачи.

Под организационными действиями понимаются элементы управленческих действий, включающих планирование, подготовку, проведение конкретных ОРМ, оптимальную реализацию принятого решения по результатам их проведения. При этом ОРМ носят разведывательно-поисковый характер и соответственно выступают организационно-тактической формой осуществления ОРД.

**Оперативно-розыскные мероприятия** — это законодательно закрепленная и проводимая уполномоченными субъектами совокупность действий, которые основаны на применении гласных и негласных средств, направленных на выявление фактических данных, необходимых для решения конкретных тактических задач.

Основаниями для проведения ОРМ согласно ст. 7 Закона об ОРД являются:

1. наличие возбужденного уголовного дела;
2. ставшие известными органам, осуществляющим ОРД, сведения:
  - о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела,
  - событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ,
  - лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания,
  - лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов;
3. поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания или определения суда по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, находящихся в их производстве;
4. запросы других органов, осуществляющих ОРД;

5. постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством РФ;
6. запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами РФ.

**Отличительными признаками ОРМ являются:**

1. наличие системы взаимосвязанных действий;
2. направленность на решение конкретной тактической задачи;
3. специальный субъект действий (оперативный сотрудник);
4. использование гласных сил и средств.

Оперативно-розыскные действия составляют внутреннее содержание ОРМ. Указанные действия могут быть разделены на основные и вспомогательные.

Основные действия направлены на получение информации по установлению и изобличению всех участников подготавливаемого, совершаемого и совершенного преступления.

Вспомогательные действия только создают условия, необходимые для достижения поставленной цели. **К ним относятся:**

- анализ и оценка оперативно-розыскной ситуации и прогнозирование возможного ее изменения;
- расчет сил (участников), их инструктаж, экипировка, обеспечение необходимыми документами прикрытия, специальными техническими средствами и т.п.;
- разработка легенд, создание условий или объектов, обеспечивающих проведение намеченного мероприятия;
- разработка приемов, обеспечивающих выявление, сохранность и использование полученных данных как судебных доказательств.

ОРМ проводятся только тогда, когда иными средствами невозможно обеспечить выполнение задач, предусмотренных ст. 2 Закона об ОРД.

В зависимости от конкретной ситуации, конечной цели ОРМ должностные лица оперативного подразделения имеют право официальным путем (гласно) представлять интересы соответствующего государственного органа или выступать

от его имени. В то же время должностное лицо или гражданин, содействующие проведению ОРД, могут осуществлять свои полномочия негласным путем. Необходимость проведения негласных ОРМ обусловлена тем, что пресечь и раскрыть некоторые тяжкие преступления при помощи только уголовно-процессуальных средств и гласных мер административного характера практически невозможно.

Рассматривая ОРМ с позиции системного подхода, можно выделить в нем следующие взаимосвязанные элементы: 1) объект; 2) цель; 3) содержание; 4) субъекты его проведения; 5) комплекс организационных приемов, повышающих его эффективность; 6) информационно-техническое обеспечение; 7) оформление результатов.

Объектами ОРМ являются лица, подготавливающие, совершающие или совершившие преступление, а также граждане, скрывающиеся от органов следствия и суда, уклоняющиеся от уголовного наказания и без вести пропавшие. Кроме того, к числу объектов, на которые направлена ОРД, относятся со криминальные события и явления, которые могут содержать фактические данные о подозреваемом лице, а также места концентрации криминального контингента.

Наряду с этим в ч. 2 ст. 7 Закона об ОРД обозначен довольно специфический круг объектов, сбор сведений о которых необходим для профилактических целей. **В их число входят:**

- граждане, в отношении которых решается вопрос о допуске к сведениям, составляющим государственную тайну, или работам, связанным с эксплуатацией объектов, которые представляют повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также окружающей среды;
- лица, в отношении которых решается вопрос о допуске к участию в ОРД или материалам, полученным в результате ее осуществления;
- лица, с которыми устанавливаются или поддерживаются отношения конфиденциального сотрудничества при подготовке и проведении ОРМ;
- лица, сбор сведений о которых необходим для принятия решения по обеспечению безопасности сотрудников органов, осуществляющих ОРД;
- граждане, обращающиеся в полицию с просьбой о выдаче разрешений на частную детективную и охранную деятельность.

Цель ОРМ — прогнозируемый результат, на достижение которого оно направлено. Достижение цели осуществляется посредством сбора конкретной информации для

решения общих (ст. 2 Закона об ОРД) и частных задач.

Решение частных задач может включать в себя получение сведений о криминальных связях подозреваемого, местах сбыта похищенного, приобретении орудий преступления, определение направлений оперативно-розыскной профилактики, установление граждан, обладающих оперативно-значимой информацией, и др.

ОРМ, проводимые для обеспечения производства предварительного расследования, не могут подменять собой уголовно-процессуальные действия, предусмотренные УПК РФ (см. определение Конституционного Суда от 1 декабря 1999 г. № 211-0).

Содержательная часть ОРМ является важнейшим элементом его структуры. Содержание любого ОРМ представляет собой сочетание определенных действий и приемов, направленных на достижение его основной цели — получение новой информации.

Эффективность проведения ОРМ во многом зависит от умелого сочетания оперативным сотрудником определенных действий, включающих приемы конспирации и способы сбора, фиксации, проверки и использования фактических данных. Одной из особенностей ОРМ является использование приемов маскировки (например, присутствие оперативного работника на месте его проведения или зашифровка его личности и целей мероприятия).

В законодательстве (ст. 12 Закона об ОРД) отмечается, что сведения об используемых при проведении негласных ОРМ силах, средствах, а также об организации и тактике их проведения составляют государственную тайну. В связи с этим особое значение приобретает конспирация, которая заключается в проведении ОРМ таким образом, чтобы сохранить в тайне от посторонних лиц и лиц, подготавливающих и совершающих преступления, тактику оперативно-розыскных действий, применяемые силы, средства и методы.

Необходимость зашифровки, конспирации при проведении ОРМ обусловлена преодолением активного противодействия криминальной среды процессу выявления и раскрытия преступлений.

Субъектами ОРМ выступают две группы лиц: а) непосредственно организующие такие мероприятия (оперативные сотрудники, руководители оперативных подразделений); б) привлекаемые к их осуществлению (конфиденциальные

сотрудники, специалисты и др.).

ОРМ приобретают планомерность и конкретность лишь в результате подготовки комплекса организационных приемов, основывающихся на анализе реальной оперативно-розыскной ситуации.

Оперативно-розыскную ситуацию можно определить, как совокупность сложившихся на определенный момент времени обстоятельств, в которых действуют участники ОРД.

В теории ОРД выделяют три уровня соотношения ситуации с оперативно-розыскной тактикой.

На первом уровне деятельность оперативных подразделений, преимущественно организационно-управленческого характера, увязывается с состоянием преступности, сложившимся на определенный период времени на конкретной территории. Возникающие на этом уровне ситуации можно отнести к организационно-управленческим.

Для второго уровня характерно возникновение ситуаций, связанных с осуществлением комплекса оперативно-розыскных мер, реализуемых в целях выявления лиц и фактов, представляющих оперативный интерес, проведения оперативной проверки и оперативной разработки; раскрытия преступлений и оперативно-розыскного обеспечения их расследования; розыска преступников и без вести пропавших. Это организационно-тактические ситуации.

Ситуации, складывающиеся при проведении конкретных ОРМ и действий, определяются как оперативно-тактические<sup>1</sup>См.: Давыдов С.И. Оперативно-розыскные ситуации: понятие, структура, виды: Учеб, пособие. Барнаул: Барнаул. ЮИ МВД России, 2006. С. 7. 17-18..

Оперативно-розыскные ситуации отличает скрыто протекающий процесс развития криминального события, противоборство между оперативным сотрудником и подозреваемым в совершенном преступлении лицом. При этом оперативным сотрудником избирается последовательность и направленность определенных действий, оптимальный порядок их реализации и контроля за исполнением, составляется план или избирается программа проведения ОРМ и их финансирование. Если мероприятие проводится с участием нескольких субъектов, предусматривается централизованное руководство применяемыми при этом специальными силами и средствами.

**Анализ оперативно-розыскной практики свидетельствует, что на выбор и эффективность проведения ОРМ могут оказывать влияние различные факторы:**

- уровень профессиональной подготовки оперативного состава;
- количественный состав исполнителей (один оперативный сотрудник, лица, оказывающие ему содействие, оперативная группа);
- умелое руководство лицами, вовлеченными в сферу оперативно- розыскных отношений;
- подготовленность мероприятия (наличие сведений о подозреваемом, способах совершения преступления, приемах сокрытия следов противоправной деятельности);
- подготовленность объекта ОРД к активному противодействию (психологическая подготовка, знание приемов и методов оперативной работы, осуществление контрмер и т.п.);
- обстоятельства, связанные с возможностью использования его результатов в уголовном процессе.

Для повышения эффективности ОРМ существенное значение имеет информационно-техническое обеспечение их проведения. В связи с этим сотрудники оперативных подразделений вправе использовать в соответствии с ч. 3 ст. 6 Закона об ОРД:

- информационные системы, включающие оперативные, справочные и криминалистические учеты, различные массивы информации (картотеки, автоматизированные банки данных, информационно-поисковые системы), созданные на базе ЭВМ;
- видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку для наглядной фиксации информации о противоправной деятельности лиц, а также фактов и явлений, связанных с определенным криминальным событием;
- технические и иные средства получения информации как общего назначения (бытовые диктофоны, фотоаппараты, видеокамеры), так и специально изготовленные для негласного получения информации.

Перечень специальных технических средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации в процессе осуществления ОРД, утвержден постановлением Правительства РФ от 1 июля 1996 г. № 770.

При проведении ОРМ используются преимущественно специальные технические средства для негласного визуального наблюдения и документирования, негласного получения и регистрации акустической информации, негласной идентификации личности, негласного контроля за перемещением различных объектов и др.

Оформление результатов проведения ОРМ представляет собой составление оперативно-служебных документов, отражающих полученные фактические данные (рапорты, справки, акты, сводки и др.), с приложением к ним материальных носителей информации (дисков, фотографий, образцов предметов и веществ и т.д.).

Последовательное выполнение указанных элементов образует логический цикл, охватывающий основные звенья деятельности оперативного сотрудника при проведении ОРМ.

**В соответствии со ст. 6 Закона об ОРД при осуществлении ОРД проводятся следующие виды ОРМ:**

- опрос;
- наведение справок;
- сбор образцов для сравнительного исследования;
- проверочная закупка;
- исследование предметов и документов;
- наблюдение;
- отождествление личности;
- обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;
- контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
- прослушивание телефонных переговоров;
- снятие информации с технических каналов связи;
- оперативное внедрение;
- контролируемая поставка;
- оперативный эксперимент.

Этот перечень является исчерпывающим. Изменить и дополнить его можно только путем принятия соответствующего федерального закона (ч. 2. ст. 6 Закона об ОРД).

В научной литературе на основе изучения практики высказывается мнение о нецелесообразности того, что перечень ОРМ, помещенный в ст. 6 Закона об ОРД, является исчерпывающим. Ограниченный перечень ОРМ в определенной мере

сковывает инициативу оперативных сотрудников и их творческий подход к решению задач борьбы с преступностью, тормозит развитие оперативно-розыскной тактики, внедрение новых, не предусмотренных законом, но основанных на достижениях науки и техники форм и методов ОРД.

Для того чтобы понять сущность ОРМ и наиболее полно выявить их сходство и различие, целесообразно их классифицировать.

### **ОРМ могут быть классифицированы по различным основаниям:**

- по форме проведения: гласные и негласные;
- по направленности: разведывательные, контрразведывательные, оперативно-поисковые, вспомогательные;
- по субъектам, участвующим в их проведении: проводимые всеми субъектами ОРД и проводимые специализированными субъектами (БСТМ, ОПБ и др.);
- в зависимости от продолжительности (времени) проведения: кратковременные (опрос, сбор образцов для сравнительного исследования, отождествление личности и др.); длительные (контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, контролируемая поставка и т.д.);
- по степени ограничения конституционных прав граждан: ограничивающие и не ограничивающие данные права.

Наиболее целесообразно использовать классификацию, предлагаемую отдельными учеными (А.Е. Чечетин), которая основана на таком условии их проведения, как необходимость получения на это соответствующего разрешения (санкции).

### **С учетом определенных оперативно-розыскным законодательством субъектов санкционирования все ОРМ могут быть условно разделены на три группы:**

1. мероприятия, проводимые по решению непосредственно сотрудника оперативного аппарата (несанкционированные мероприятия);
2. мероприятия, требующие вынесения постановления руководителем органа, осуществляющего ОРД (мероприятия ведомственного санкционирования);
3. мероприятия, требующие судебного разрешения (мероприятия судебного санкционирования).

Однако данная классификация также не может в полной мере претендовать на универсальность, поскольку некоторые ОРМ с одинаковым основанием могут быть отнесены к различным группам в зависимости от тактики их проведения и объекта,



в отношении которого они проводятся.

Следует отметить, что характерными особенностями перечисленных ОРМ являются их целенаправленность, внутренняя структурированность, специфические формы осуществления, легитимность и законность.